



Libertad y Orden

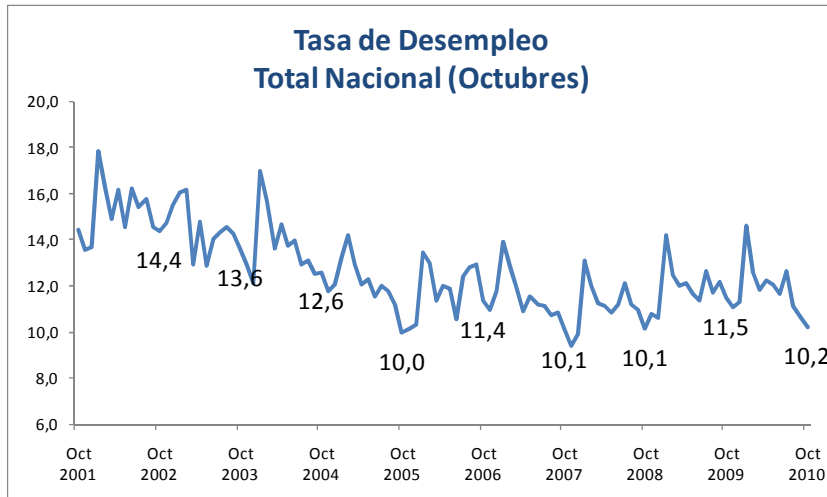
Ley de formalización y para la generación de empleo

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Colombia tiene tasas de desempleo altas y persistentes



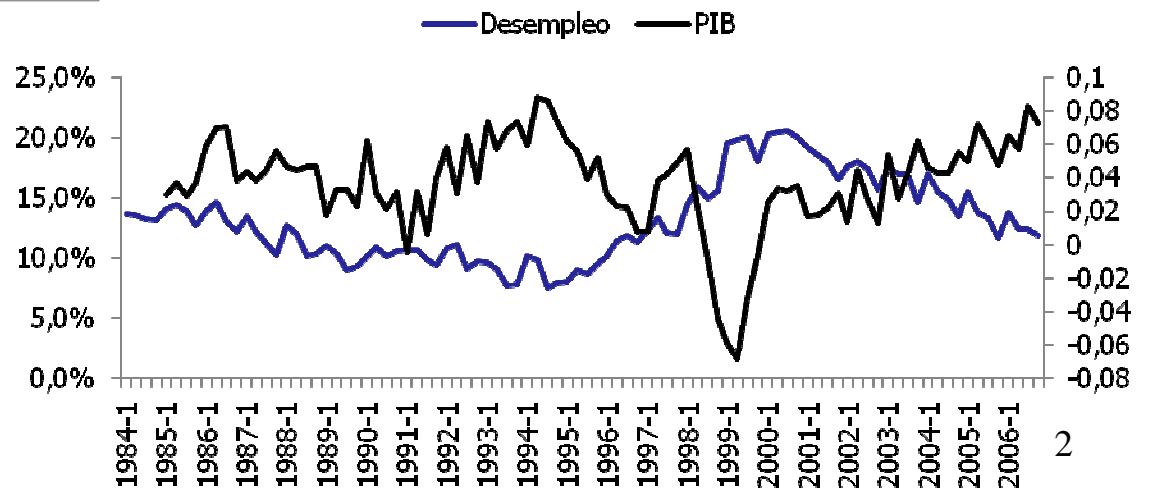
Tasa de desempleo
2001- 2010 octubre

A oct. 2010:

Desocupados: 2.2 millones

Ocupados: 19.9 millones

**Tasa de desempleo y
crecimiento PIB %
1984-2006**



Fuente: DANE



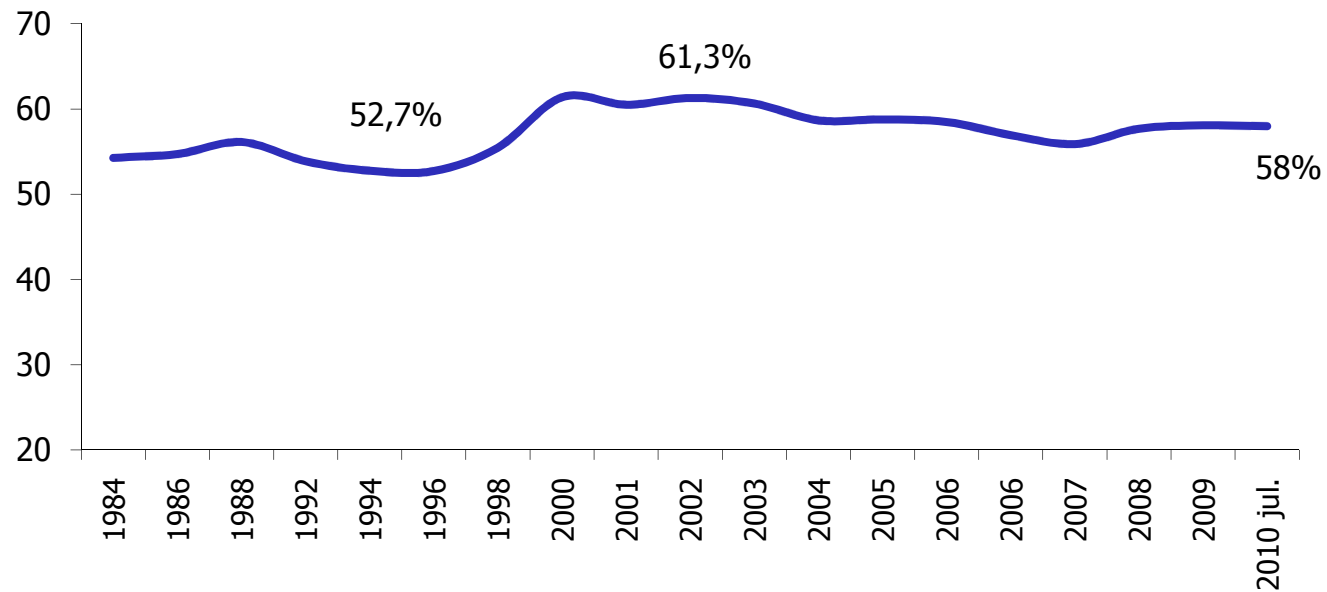
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

La informalidad laboral no cede fácilmente.

Tasa de informalidad del empleo urbano

1984 - 2010, trim. Abr. - jun, dic



* 1984 - 2000, datos para 10 ciudades; 2001 - 2010, para 13 ciudades



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Consecuencias negativas de la informalidad

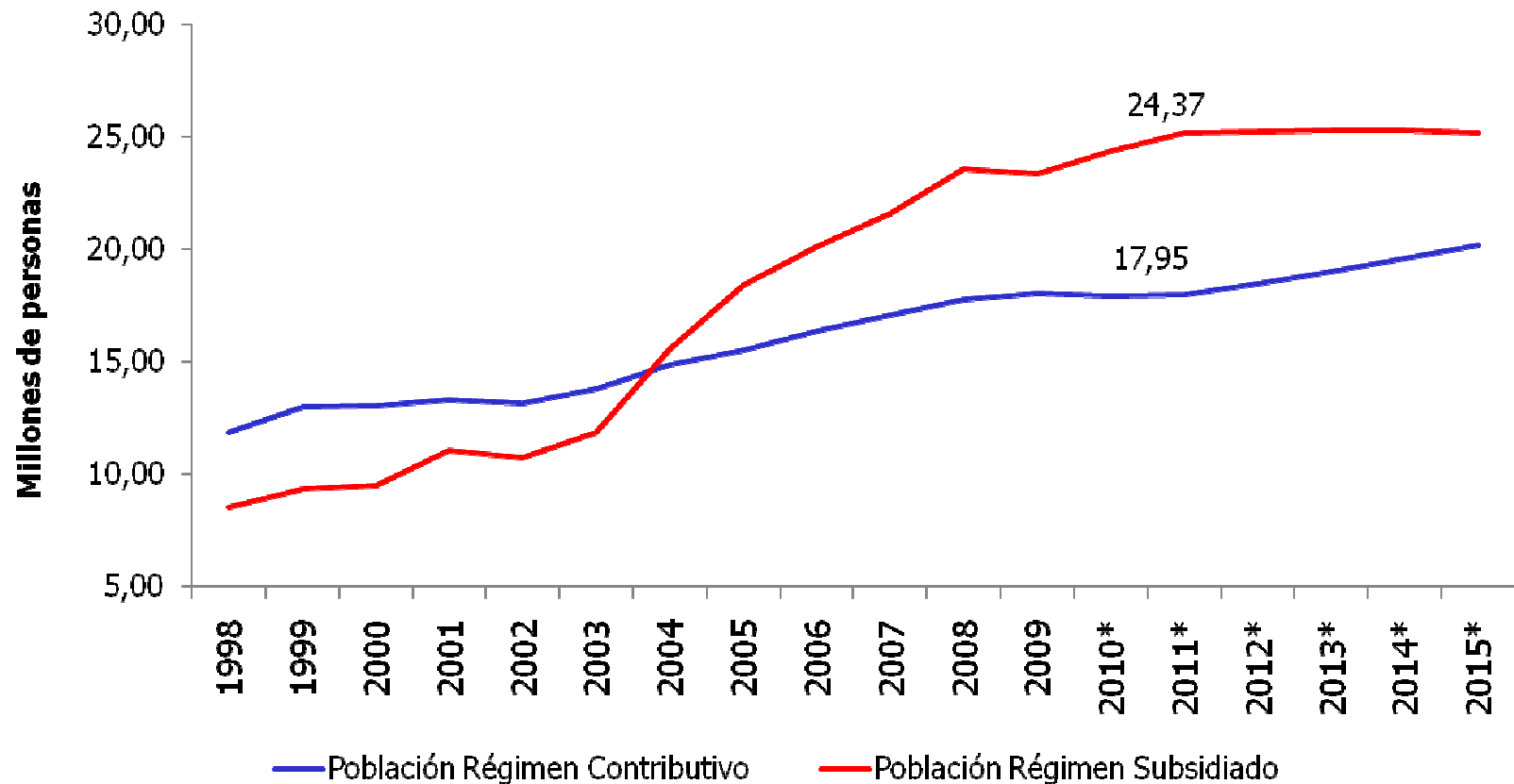
- Los informales están en una trampa de improductividad (no visibles)
- El sector informal frena la expansión de la economía formal (competencia desleal, más impuestos para formales)
- La informalidad amenaza la sostenibilidad del sistema de seguridad social (más asistencia social en detrimento de regímenes contributivos)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Que ya muestra gran desbalance en su cobertura...

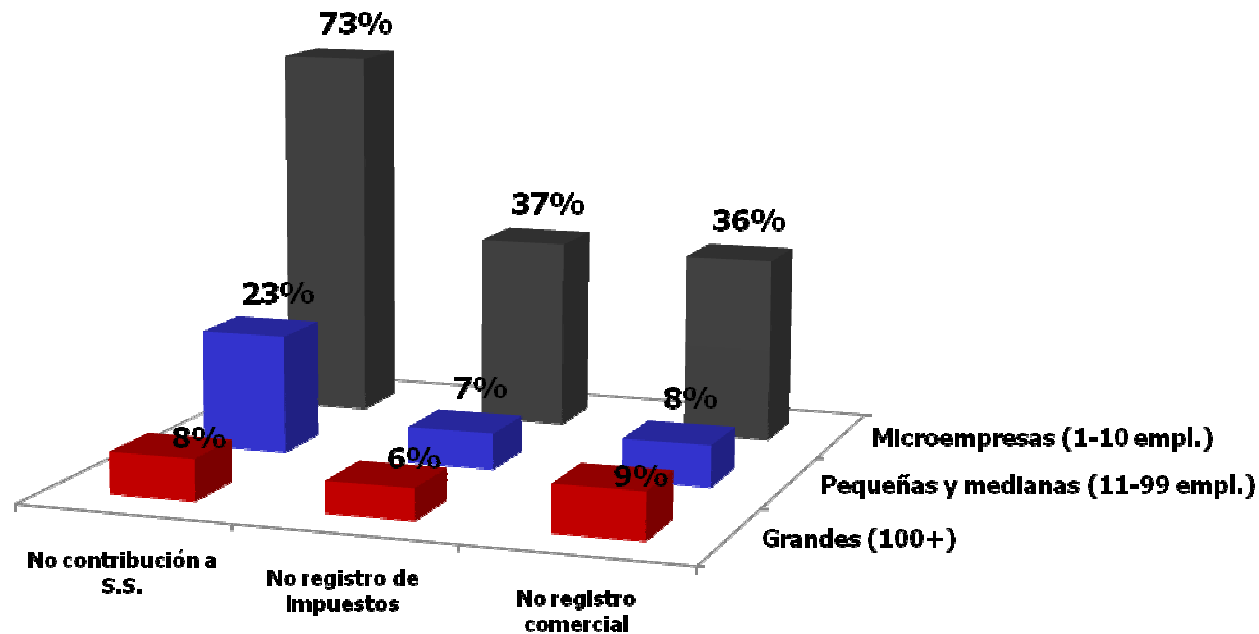




Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

La informalidad se concentra en las empresas pequeñas

Tasa de informalidad por tamaño de empresa – Cali Yumbo 2005



Fuente: Cárdenas y Rozo (2007)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

La ley es una herramienta más dentro de un conjunto de estrategias para lograr las metas:

- Impulso a las 5 locomotoras: infraestructura, agricultura, vivienda, innovación y minería
- Plan de choque de empleo
- Programa Nacional de Jóvenes en Extrema Pobreza
- Impulso a la educación técnica y tecnológica, entre otros.



Contenido del proyecto de ley:

1. Incentivos para la formalización de pequeñas empresas y sus trabajadores
2. Incentivos para generar empleo formal
3. Simplificación de trámites para facilitar la formalización
4. Mecanismos de control
5. Otros mecanismos para incentivar la formalización



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

- Progresividad en pago de impuesto de renta, parafiscales (5 años) y en la matrícula mercantil (3 años):
 - Exención durante los 2 primeros años (renta y parafiscales)
 - Exención del pago de la matrícula mercantil

PROGRESIVIDAD EN PAGO DE CIERTAS OBLIGACIONES			
% tarifa a pagar			
Periodos de beneficio	Matrícula mercantil	Impuesto renta	Parafiscales
(a)	(b)	(c)	(d)
1	0%	0%	0%
2	50%	0%	0%
3	75%	25%	25%
4	100%	50%	50%
5	100%	75%	75%
6	100%	100%	100%



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

- Paquetes de beneficios con los programas de desarrollo empresarial para acompañar a las pequeñas empresas que inician como formales, para facilitar, entre otros, acceso a crédito, asesorías contables, financieras y comerciales.



2. Incentivos para generación de empleo formal

Las contribuciones parafiscales (11 puntos) de los nuevos empleos de:

- Menores de 28 años
- Mujeres mayores de 40 años que lleven al menos un año fuera del mercado laboral
- Empleos de personas nuevas para el mercado formal que ganen entre 1 y 1.5 SMMLV
- Poblaciones vulnerables certificadas (reinsertados, desplazados y discapacitados)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Ley de formalización y generación de empleo

- ¿Por qué la progresividad?:
 - Los beneficios de ser formal tardan tiempo en materializarse.
 - El capital de trabajo es crítico al inicio para una nueva empresa pequeña.
 - Cerca del 75% de las empresas mueren antes de completar su tercer año.
 - El desarrollo empresarial implica una curva de aprendizaje y de adaptación.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Libertad y Orden

Serán 100% descontables del impuesto de renta,
siempre que:

- ✓ No haya sustitución de trabajadores
- ✓ Aumente el número de empleados
- ✓ Aumente el valor de la nómina y por ende de sus cotizaciones a la Seguridad Social



3. Simplificación de trámites para facilitar la formalización

- Trámites laborales (ej: eliminación de trámite para aprobar reglamento de trabajo, compensación en dinero de vacaciones cuando hay acuerdo,)
- Trámites comerciales (ej: Eliminación de trámites notariales relacionados con solicitudes de industria y comercio, facilitamiento del cierre voluntario de empresas).



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Ley de formalización y generación de empleo

4. Mecanismos de control

- Prohibición de “carrusel” por: objeto social, nómina, el o los establecimientos de comercio, domicilio, intangibles o los activos.
- Sanciones del 200% a quienes intenten beneficiarse indebidamente (sin perjuicio de la sanción penal)
- Prioridad de la UGPP para hacer control de estas medidas



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Ley de formalización y generación de empleo

5. Otros incentivos para la formalización y la generación de empleo formal:
 - Mantenimiento de los beneficios derivados del SISBEN por un año luego de iniciar el contrato de trabajo
 - Flexibilización de los procesos concursales para evitar pérdidas de empleos
 - Sistema Nacional de Información sobre demanda de empleo



Libertad y Orden

Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Muchas gracias