

**PROGRAMA EMPRESARIAL DE PROMOCIÓN LABORAL
PRODUCTIVA PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD
"PACTO DE PRODUCTIVIDAD"**

Foro "Inclusión Laboral de Personas con discapacidad"

16 de diciembre de 2010

Centro de Convenciones Cafam Floresta

Bogotá, D.C.

Javier León

Representante del BID en Colombia

Contexto General

A nivel mundial, las Personas con discapacidad se encuentran entre las más pobres y excluidas de la educación, la salud, el trabajo y la participación social.

El desempleo es uno de los principales problemas que aqueja a esta población. Cerca del 70% de las Personas con discapacidad se encuentran desempleadas o excluidas de la fuerza laboral.

La Organización Mundial de Salud (OMS) calcula que alrededor del 50% de las Personas con discapacidad están en edad de trabajar pero la mayoría no lo hace por falta de oportunidades.

El Banco Mundial en su informe "Discapacidad y desarrollo" señala que el desempleo de las Personas con discapacidad representa una pérdida del Producto Interno Bruto PIB en el mundo que oscila entre el 5.35% y el 6.97%.

La discapacidad no sólo afecta a la Persona que la presenta, sino también a los individuos que se encuentran a su alrededor, especialmente la familia. En algunos casos y cuando la persona con discapacidad necesita de cuidados adicionales, el miembro de la familia que se hace responsable de estos cuidados ve también limitadas las posibilidades laborales o para generar ingresos. Estas circunstancias se traducen en peores condiciones para acceder a los servicios de salud, acceso a la educación, acceso a vivienda, etc., contribuyendo así a aumentar los índices de pobreza.

Situación de las Personas con discapacidad en Colombia

Las Personas con discapacidad en Colombia han sido sujeto de modelos asistencialistas por parte del Estado, de las instituciones, e incluso de sus familias, que en ocasiones han considerado que su responsabilidad se limita a proveerles cuidados básicos para garantizar su supervivencia y rehabilitación netamente funcional. Esto ha hecho que estas poblaciones aún enfrenten grandes barreras que limitan su acceso al empleo y a oportunidades de generación de ingresos, en comparación con el resto de ciudadanos.

Según el censo realizado por el DANE en 2005, la población con alguna discapacidad asciende a más de 2,6 millones de personas, lo que representa el 6,3% de la población nacional, con una distribución equitativa en cuestión de género.

La mayoría de las Personas con discapacidad son de escasos recursos, no están afiliados a ningún sistema de seguridad social y más de la mitad (1,4 millones) se encuentra en edad laboral (de 15 a 59 años). El acceso a la educación para este segmento de la población es aún más limitado. La mayoría, permanece en condiciones de dependencia; muy pocas desarrollan sus potencialidades, y no se integran a las actividades sociales, educativas o productivas.

En cuanto a inserción laboral de las Personas con discapacidad que reúnen condiciones para trabajar, únicamente el 13% lo hace. De ellas, el 84% recibe menos de un salario mínimo.

Entre las causas del desempleo en Personas con discapacidad se encuentra la falta de acceso, en igualdad de condiciones, a los diferentes servicios y programas que se ofrecen al resto de los ciudadanos colombianos para sus procesos de formación básica y su formación para el trabajo; así como la carencia de servicios de apoyo para desarrollar capacidades y destrezas acordes a las necesidades del mercado laboral.

Situación de las entidades relacionadas con la inclusión social de las Personas con discapacidad en Colombia

Colombia cuenta con un número importante de instituciones relacionadas con la inclusión social de las Personas con discapacidad, que en su mayoría han sido creadas y sostenidas por la voluntad filantrópica de personas sensibles al tema.

Algunas de estas instituciones han podido adaptar su gestión a las nuevas tecnologías y conocimiento gerencial disponible, pero otras, no cuentan con metodologías ni recursos financieros para capacitar o acompañar la vinculación laboral de las Personas con discapacidad.

La mayor parte de las instituciones de apoyo a las Personas con discapacidad no logran integrar efectivamente al individuo con discapacidad a la sociedad, ya que sus servicios de rehabilitación se centran prioritariamente en aspectos médicos o funcionales.

Adicionalmente, son escasos y aislados los trabajos en red entre organizaciones, dejando a las Personas con discapacidad y sus familias la responsabilidad de buscar servicios que le permitan encontrar oportunidades de generación de ingresos, sin ningún tipo de acompañamiento, ni garantía en la calidad del servicio.

Existen algunas experiencias que han generado un ambiente más propicio para los cambios sociales y culturales de fondo, requeridos para avanzar hacia la inclusión real de las Personas con discapacidad en el ambiente laboral. Sin embargo, estos esfuerzos aún son dispersos y desarticulados, tanto en las entidades públicas como privadas.

Algunos de los esfuerzos de inclusión en Colombia para las Personas con discapacidad

La Consejería Presidencial de Programas Especiales, con el apoyo de una cooperación técnica del Banco, trabaja en los municipios de 8 departamentos del país en la sensibilización social y promoción de las Asociaciones y organizaciones de la comunidad y en la conformación de redes sociales de apoyo para que los presupuestos locales asignen recursos para el acceso a bienes y servicios de salud y apoyo para la educación.

De igual forma, el Ministerio de la Protección Social promueve políticas para la inclusión socio-laboral de esta población, y el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) desarrolla en sus principales centros de formación técnica en el país cursos de formación para las Personas con discapacidad:

Por su parte, la Fundación Saldarriaga Concha (FSC) ha apoyado a más de 126 instituciones de rehabilitación y educación en el país, y la Fundación Corona ha liderado diversos Programas que han mejorado la calidad de vida de los colombianos.

Problemas

A pesar de los esfuerzos públicos y privados nacionales, no se ha logrado que la inclusión laboral de las Personas con discapacidad sea la norma en lugar de la excepción. Este segmento de la población continua siendo excluido de la sociedad y en situación de pobreza, vulnerabilidad y dependencia.

Dentro de los principales aspectos que afectan a las Personas con discapacidad están: i) falta de oferta accesible de servicios de rehabilitación integral, ii) falta de información sobre oportunidades laborales, iii) falta de capacitación y acompañamiento para la inclusión laboral, iv) carencia de una red de instituciones y oportunidades de empleo, y v) prejuicios, imaginarios equívocos y/o desinformación sobre las reales o potenciales capacidades o habilidades laborales y productivas de las Personas con discapacidad.

Aporte del Banco a la solución:

Programa BID/FOMIN: Programa Empresarial de Promoción Laboral Productiva para Personas con Discapacidad "Pacto de Productividad"

La inclusión laboral de las Personas con discapacidad se presenta como una solución válida para generar o mejorar sus ingresos personales y familiares, para elevar su nivel y calidad de vida y acrecentar su dignidad como seres

humanos. Asimismo, contribuye a minimizar las cargas de dependencia que se traducen en menores costos para el Estado, para las familias y para la sociedad en general.

Significa que además de aportar con su trabajo al desarrollo de su empresa, aporta con sus recursos al sistema de salud, al sistema pensional, paga su educación y la de los suyos, paga sus impuestos y entran a hacer parte de un grupo de consumidores de bienes y servicios que mueven y mantienen activa la economía.

De la misma manera, una persona con discapacidad que trabaja sale del sistema de subsidios otorgados por el estado.

El Programa "Pacto de Productividad" se articula y es coherente con la Convención de Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con discapacidad, la Ley 1364 de 2009 que la ratifica, y demás políticas e institucionalidad dirigidas a este segmento de población.

El objetivo del programa es mejorar las oportunidades de empleo para las Personas con discapacidad (cognitiva, auditiva, visual y física), contribuyendo de esa forma a su inclusión económica y social. El propósito es fortalecer los servicios de inclusión y formación para el trabajo con el fin de expandir oportunidades de empleo para las Personas con discapacidad

El Programa Pacto de Productividad se desarrolla con base en cuatro componentes que avanzan de manera simultánea:

El Componente 1 "Movilización y asesoría a Empresas" tiene como propósito movilizar, sensibilizar y facilitar asistencia técnica a las empresas para que conozcan el potencial de las Personas con discapacidad y la posibilidad de incluirlas laboralmente en sus empresas como capital productivo.

El Componente 2 "Fortalecimiento de instituciones de inclusión laboral" tiene como propósito cualificar a las instituciones en aspectos técnicos que contribuyan a responder a las necesidades actuales del mercado laboral potenciando así su impacto social

El Componente 3 "Capacitación para la inclusión laboral" tiene como propósito capacitar y formar a las Personas con discapacidad según la demanda empresarial para lograr su efectiva inclusión laboral.

Por último, el Componente 4 "Conformación de redes" tiene como propósito favorecer la articulación de los actores involucrados en la inclusión laboral para asegurar la sostenibilidad y réplica del Programa.

El Programa, se desarrolla con la co-financiación del Banco Interamericano de Desarrollo y aportes locales de las demás entidades socias: la Fundación Corona (organismo ejecutor del Programa), la Fundación Saldarriaga

Concha, la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional , el Servicio Nacional de Aprendizaje SENA.

Igualmente las Cajas de Compensación Familiar participan como socios y operadoras regionales en las cuatro ciudades donde se adelanta el Programa Pacto de Productividad, así CAFAM en Bogotá, COMFENALCO en Medellín, COMFANDI en Cali, y COMFAMILIAR en Pereira. Estas entidades, junto con otros invitados y aliados estratégicos como ANDI, FENALCO, ACOPI y COMFECAMARAS, conforman el Consejo Directivo del Programa.

A la fecha 30 empresas de diferentes sectores económicos han decidido vincularse al Programa "Pacto de Productividad" ofreciendo oportunidades laborales para Personas con discapacidad. Dicho interés proviene de la sensibilidad social de sus gerentes y del compromiso para implementar principios y prácticas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE), tema que ha tenido un importante despliegue en el país en los últimos años a través del Programa "ComprometeRSE" financiado también por el BID/FOMIN.

Sea esta la oportunidad de invitarlos a sumarse a esta iniciativa como una acción de Responsabilidad social de sus empresas y como una forma de contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de centenares de Personas con discapacidad y sus familias bajo una perspectiva del respeto por la diferencia, capital humano y equidad.